

Тренинг общественных экспертов и пациентов
«ОТВЕТСТВЕННЫЙ ПАЦИЕНТ»

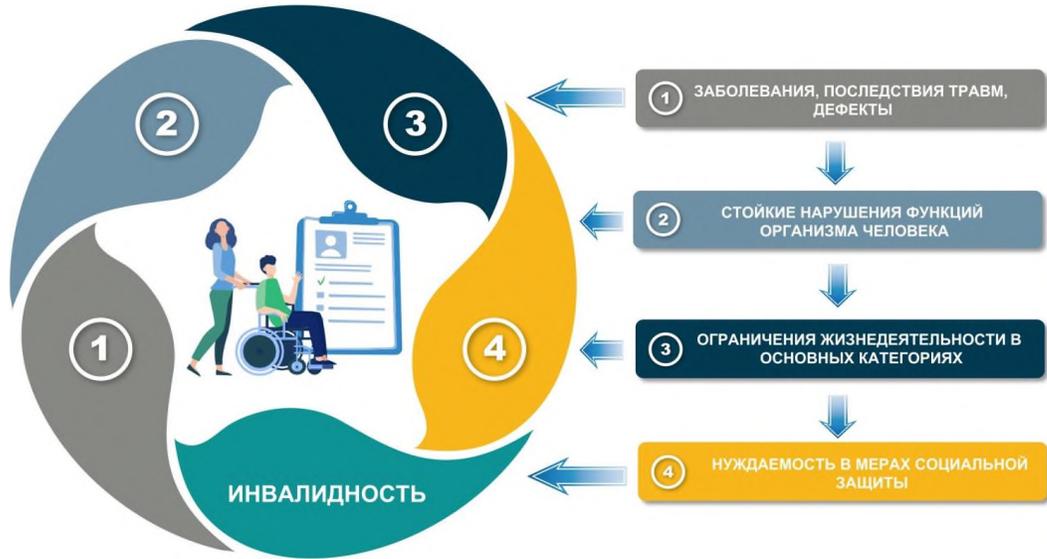


Комплексный межведомственный подход к реабилитации и абилитации инвалидов в Российской Федерации: положение дел и перспективы развития

Ярков Алексей Анатольевич, заместитель руководителя
Федерального научно-методического центра комплексной
реабилитации и абилитации инвалидов ФГБУ «Федеральное
бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России

27-28 мая 2023 года

11 млн. инвалидов в Российской Федерации,
из них **735 тыс. чел.** - дети-инвалиды



ВСЕ инвалиды

нуждаются в той или иной комбинации мероприятий и услуг по различным направлениям реабилитации или абилитации



Реабилитация инвалидов - система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Абилитация инвалидов - система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности.

Реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.



Медицинская реабилитация, реконструктивная хирургия, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение

Профессиональная ориентация, общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах), производственная адаптация



Социально-средовая, социально-педагогическая, социально-психологическая и социокультурная реабилитация, социально-бытовая адаптация



Физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт



ВРОСЛЫЕ ИНВАЛИДЫ

99,7%	МЕДИЦИНСКАЯ реабилитация
96,1%	СОЦИАЛЬНАЯ
44,6%	ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ
8,7%	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ
38,6%	ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА реабилитации

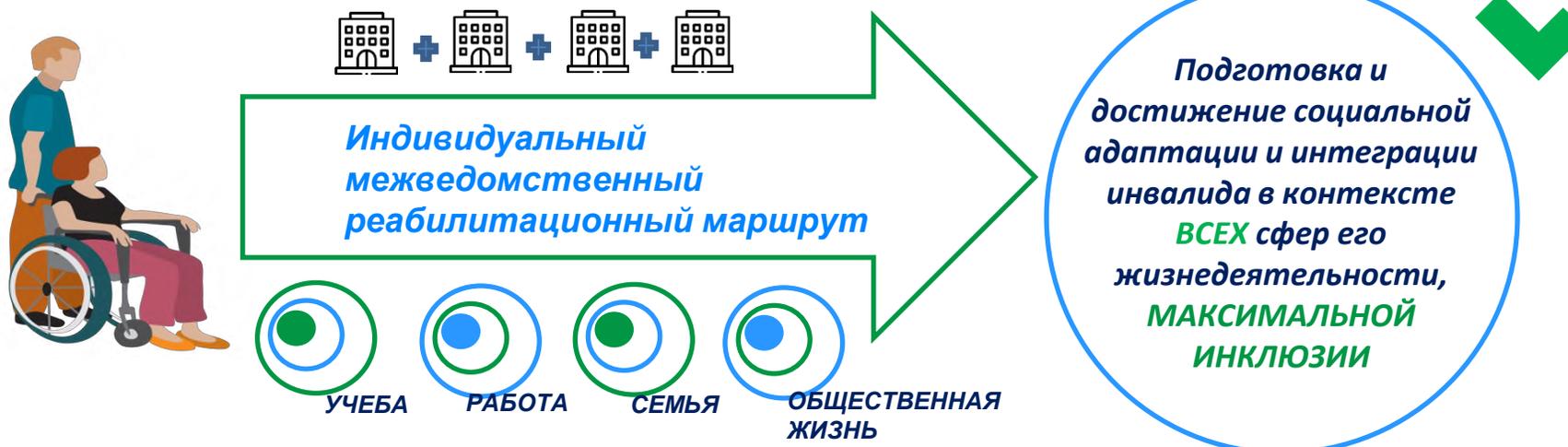


Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА)

ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ

МЕДИЦИНСКАЯ реабилитация	99,8%
СОЦИАЛЬНАЯ	97,8%
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ	62,3%
ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ	18,4%
ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА реабилитации	24,8%

ЦЕЛЬ:





В 2016 ГОДУ
ГОСПРОГРАММА
«ДОСТУПНАЯ СРЕДА»
ДОПОЛНЕНА НОВОЙ
ПОДПРОГРАММОЙ 2
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ
РЕАБИЛИТАЦИИ»

В 2017-2018 ГОДАХ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И
ПЕРМСКОМ КРАЕ **ПРОВЕДЕН ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ**
ПО ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ
РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ, В ХОДЕ КОТОРОГО
БЫЛО АПРОБИРОВАНО БОЛЕЕ 20 МЕТОДИЧЕСКИХ
ДОКУМЕНТОВ МИНТРУДА РОССИИ, ОТРАБОТАНЫ
МОДЕЛИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Начиная с 2019 года одним из механизмов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы 2 Госпрограммы «Доступная среда» является предоставление целевой субсидии из средств федерального бюджета на софинансирование расходов на реализацию региональных государственных программ, разработанных в соответствии с методическими приказами Минтруда России

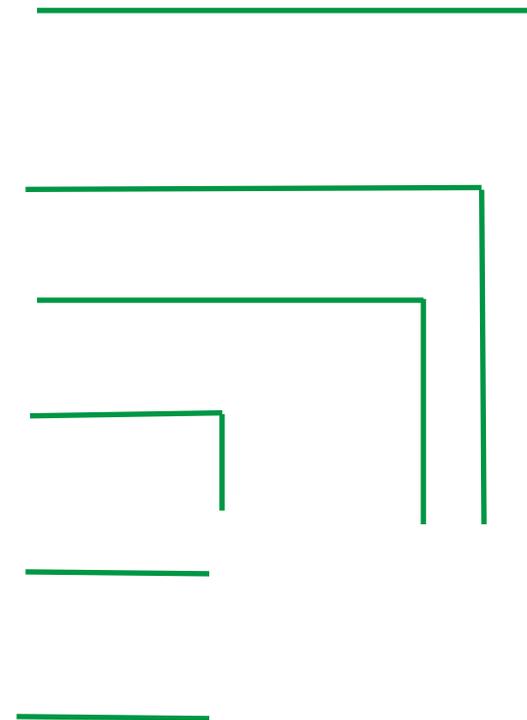
В 2019 году целевую финансовую поддержку из средств федерального бюджета в рамках подпрограммы 2 госпрограммы доступная среда получили **18** субъектов РФ

С 2020 года софинансируются региональные программы **39** субъектов РФ

С 2023 г. финансовой поддержкой из федерального бюджета охвачены уже **79** субъектов Российской Федерации

В 2018 г. на базе ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России создан **Федеральный центр научно-методического и методологического обеспечения развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов**

Организован мониторинг формирования и развития системы комплексной реабилитации в регионах, оказывается методическая и консультативная помощь всем субъектам РФ, подходы отрабатываются с ведущими научными центрами, подведомственными Минздраву России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минспорту России, Минкультуры России, Минпромторгу России



Существующие проблемы



Недостаточность законодательного и нормативного правового регулирования



Несовершенство организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными услугами



Недостаточность научно-методического и кадрового обеспечения



Недостаточное развитие информационных технологий, обеспечивающих взаимодействие участников системы комплексной реабилитации



Недостаточная вовлеченность инвалидов и их общественных объединений во все сферы общественной жизни, в том числе в функционирование системы комплексной реабилитации

Меры по их решению

Принятие законодательных норм, регулирующих вопросы организации системы комплексной реабилитации и абилитации

**Развитие системы реабилитационного менеджмента и сопровождения инвалидов и их семей
Развитие сети реабилитационных организаций**

Разработка и внедрение научно обоснованных стандартов оказания реабилитационных услуг. Совершенствование системы подготовки кадров в системе комплексной реабилитации

Создание централизованного реабилитационного сегмента на создаваемой единой цифровой платформе Минтруда России

Активное привлечение обществ инвалидов к разработке программных документов, законодательных и нормативных правовых актов. Государственная поддержка инклюзивных мероприятий.



Концепция

развития в РФ системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов на период до 2025 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р)



План

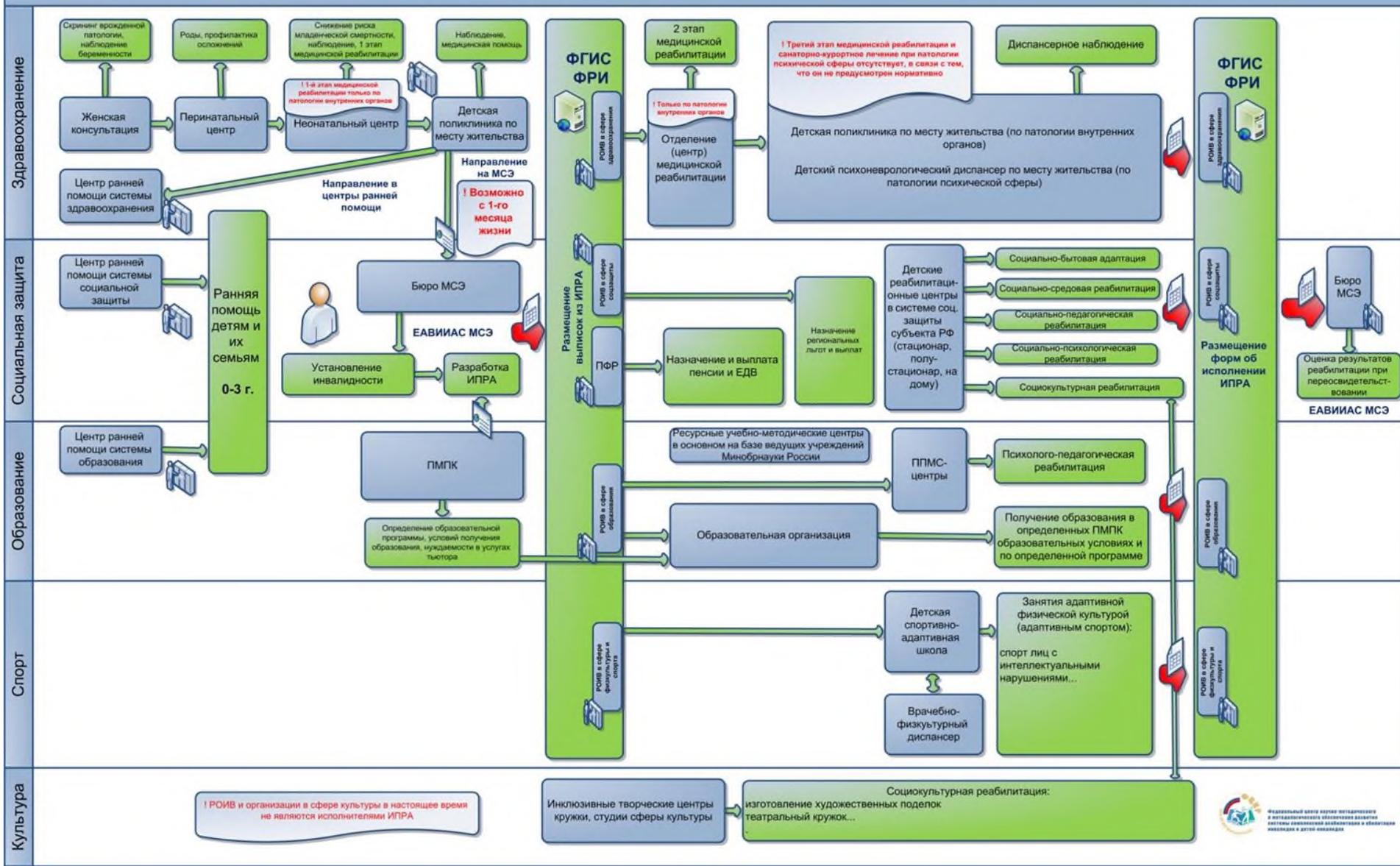
мероприятий по реализации Концепции (утв. Распоряжением Правительства РФ от 16.08.2022 № 2353-р)

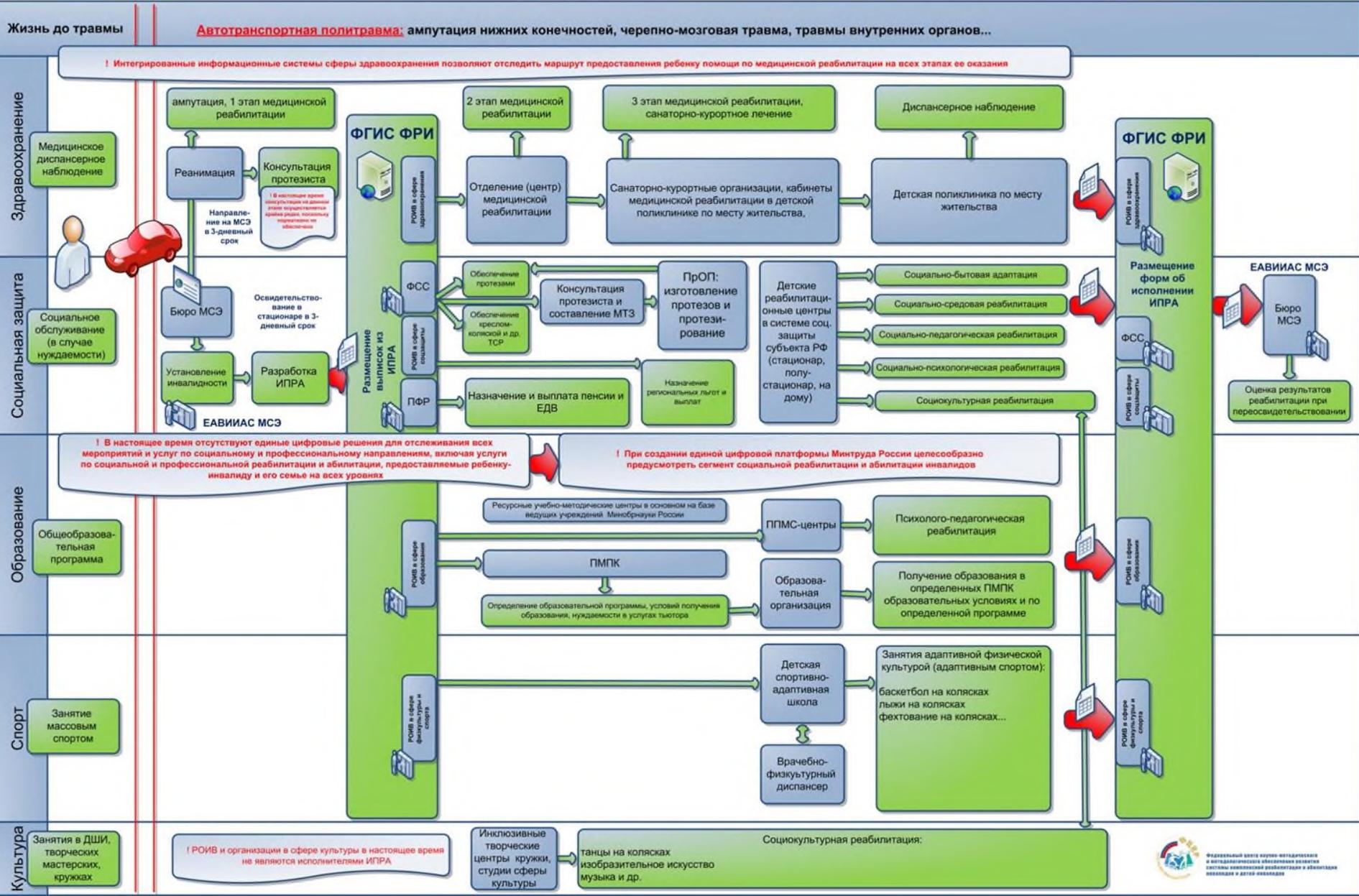


Медицинская	Социальная				Психолого-педагогическая	Профессиональная	Социокультурная	АФК и адаптивный спорт
	Социально-бытовая	Социально-средовая	Социально-психологическая	Социально-педагогическая				
Что делаем?								
Восстанавливаем нарушенные функции организма	Адаптируем в быту	Развиваем навыки жизни вне дома	Развиваем компоненты психики	«Учим учиться»	Даем необходимые знания и навыки	Подбираем профессию, обучаем новым компетенциям	Обеспечиваем возможность творческой самореализации	Формируем мотивацию к активному образу жизни
Кто делает?								
Врачи, мед. психологи, средний медицинский персонал	Специалист по реабилитации в социальной сфере	Специалист по реабилитации в социальной сфере, юрисконсульт	Медицинский психолог, психолог в социальной сфере	Дефектологи, педагоги-психологи	Педагоги, педагоги-психологи, тьюторы	Специалисты службы занятости, преподаватели, наставники	Педагоги дополнительного образования, работники сферы культуры	Специалисты в области АФК и адаптивного спорта (инструкторы, тренеры-преподаватели)
Что ожидаем?								
Восстановление или компенсация нарушенных функций	Самостоятельное ведение домашнего хозяйства	Независимость при осуществлении социальных взаимодействий	Повышение реабилитационной приверженности	Развитие личности, возможность получения образования	Получение общего и проф. образования, профориентация	Рациональное трудоустройство	Социокультурная интеграция	Поддержание состояния здоровья, ведение здорового образа жизни

ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЕ СОЧЕТАНИЕ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ПОТРЕБНОСТЕЙ КАЖДОГО ИНВАЛИДА

XXI Синдром Дауна (аналогично для аутизма, умственной отсталости)





Концепция



развития в РФ системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов на период до 2025 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р)

План



мероприятий по реализации Концепции (утв. распоряжением Правительства РФ от 16.08.2022 № 2353-р)

Целью Концепции является обеспечение доступности для инвалидов качественных, эффективных, безопасных и научно обоснованных реабилитационных (абилитационных) услуг и технических средств реабилитации в сочетании с реализацией исчерпывающих мер, направленных на социальную адаптацию и интеграцию инвалидов во все сферы жизни общества для достижения ими максимально возможной независимости и повышения качества жизни, с учетом современного международного понимания инвалидности как совокупности барьеров, затрудняющих обычную жизнь человека при наличии у него стойких нарушений здоровья и функций организма.



2 основных этапа реализации:

2021-2023 гг. – формирование законодательной и нормативной правовой базы;

2024-2025 гг.– принятие основных организационных мер



5 основных направлений реализации Концепции, соответствующие предлагаемым мерам

42 мероприятия Плана с конкретными сроками, ожидаемыми результатами и исполнителями



5 целевых показателей реализации Концепции, характеризующих итоги достижения



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ» И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ОПТИМАЛЬНАЯ ДЛЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ МЕДИЦИНСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ»



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ОБРАЗОВАНИЕ»



СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РФ ДО 2030 ГОДА



ПРОЕКТ «ИНКЛЮЗИВНАЯ ПЛАТФОРМА» НА ПОРТАЛЕ «КУЛЬТУРА.РФ»



МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ И ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ И ЗАНЯТОСТИ УКАЗАННЫХ ЛИЦ

реализация основных мер
правового регулирования
государственной программы
Российской Федерации
«Доступная среда»

пункты 1-4 плана мероприятий по
реализации Концепции развития в
Российской Федерации системы
комплексной реабилитации и
абилитации инвалидов, в том числе
детей-инвалидов, на период
до 2025 года

поручения Президента РФ, Комиссии
при Президенте РФ по делам
инвалидов, Заместителя
Председателя Правительства РФ,
Совета при Правительстве РФ по
вопросам попечительства в соц.
сфере



**Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам
комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»**



Нормативные правовые
акты Правительства РФ



Нормативные правовые
акты федеральных
органов исполнительной
власти



Законодательные акты и
нормативные правовые
акты высших органов
исполнительной власти
субъектов РФ

Основы законодательства **о культуре**

Создание условий для организации социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов

Законодательство **о физической культуре и спорте** в Российской Федерации

Стандартизация услуг по физической реабилитации и абилитации инвалидов

Законодательство **об основах социального обслуживания** граждан в РФ

Содействие в предоставлении реабилитационной и абилитационной помощи

Законодательство **о техническом регулировании** в РФ

Исключение реабилитационных и абилитационных услуг из системы национальной стандартизации

Законодательство **об общих принципах организации публичной власти в РФ**

Наделение субъектов РФ полномочиями по организации комплексной реабилитации инвалидов

Законодательство **об образовании** в РФ

Разработка программ обучения специалистов в системе комплексной реабилитации инвалидов

Законодательство **об Общественной палате РФ и общ. палатах субъектов РФ**

Обеспечение механизмов общественного контроля в системе комплексной реабилитации инвалидов

Основные изменения вносятся в законодательство **о социальной защите инвалидов в РФ**

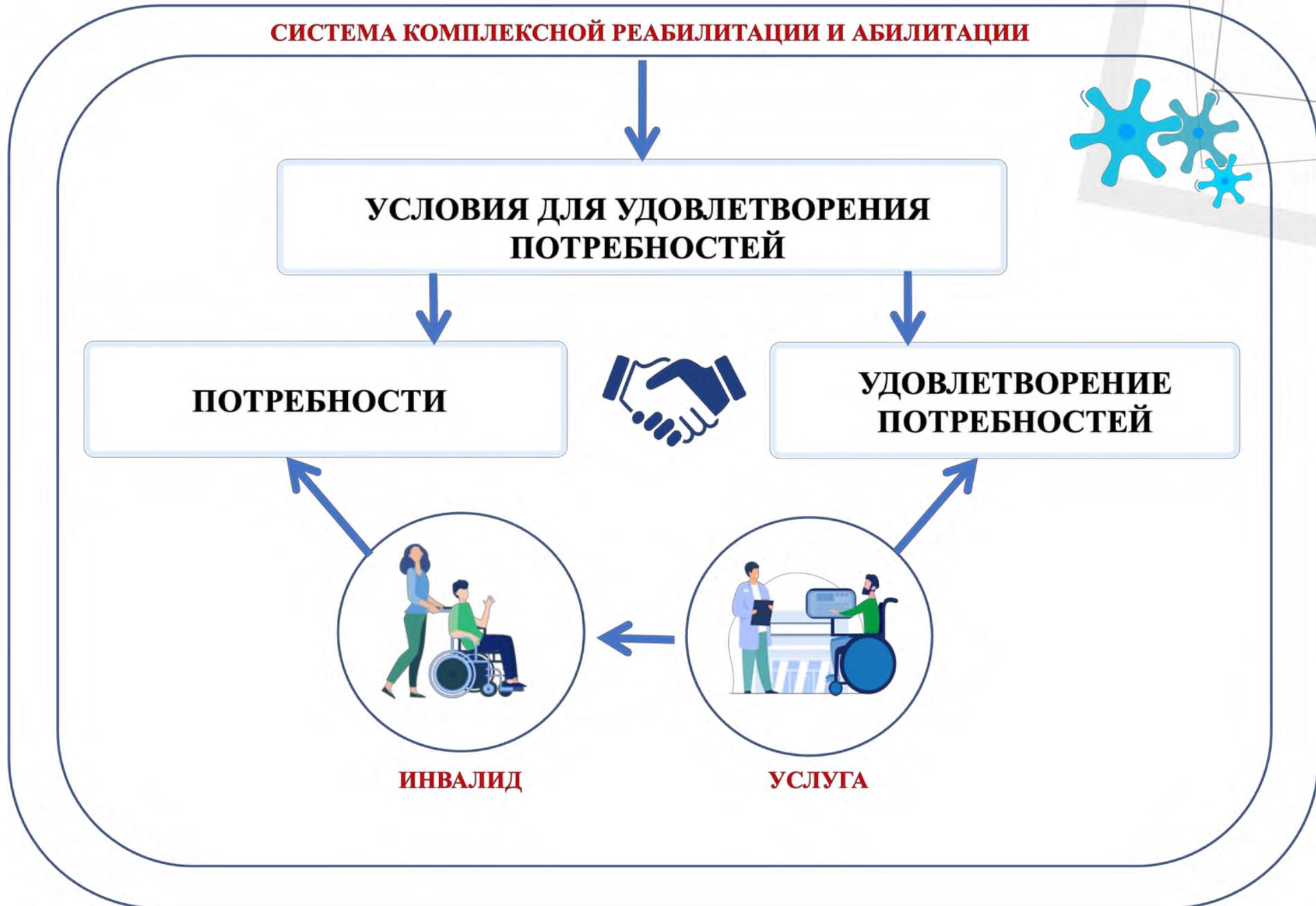


Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов – это оптимальное для каждого инвалида сочетание **УСЛУГ** по основным направлениям реабилитации и абилитации, направленных на возможную более полную и раннюю социальную адаптацию **ИНВАЛИДА**, включая достижение им материальной независимости и интеграцию в общество.



СИСТЕМА комплексной реабилитации и абилитации инвалидов – система взаимоувязанных мер правового, экономического, организационного, в том числе профилактического, научного, информационного и кадрового характера, охватывающая основные направления реабилитации и абилитации, основанная на межведомственном взаимодействии в соответствии с уровнями разграничений полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и ведомственной принадлежности, обеспечивающих предоставление услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

СИСТЕМА КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ



ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

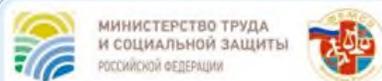




ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ



Отбор реабилитационных организаций
Маршрутизация детей-инвалидов
Информационное сопровождение родителей
Контроль и статистический учет услуг
Нормирование затрат на оказание услуг



Нормативное правовое
регулирование оказания услуг
Реализация образовательных
программ
Методическое сопровождение

СФР, КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ, НСПК «МИР»

Механизмы финансового
обеспечения услуг



ФЕДЕРАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ МСЭ



Установление ЦРГ

Установление
медицинских
показаний,
противопоказаний
и нуждаемости в
оказании услуг

Постановка целей
оказания услуг

Определение
нуждаемости в
сложных видах
реабилитации

Оценка
достижения
поставленных
целей

Межведомственное взаимодействие

Единая информационная среда
Унифицированные формы документов и
порядок осуществления
документооборота



Удовлетворенность услугами

РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Оказание услуг в
соответствии со
стандартами

Оценка
эффективности
оказания услуг



ОТРАБАТЫВАЮТСЯ **КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ** ОКАЗАНИЯ ДЕТЯМ-ИНВАЛИДАМ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ
И АБИЛИТАЦИОННЫХ УСЛУГ



Реализация пилотного проекта в 2022 г. может быть признана успешной: в ходе практической части была доказана применимость разработанных на первом этапе подходов и механизмов оказания услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата



Услуги по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов являются важными с точки зрения достижения социальной адаптации и интеграции детей-инвалидов, востребованными со стороны родителей (законных представителей) детей-инвалидов и эффективными



Начиная с 2024 г. в пилотный проект будет включено большее количество субъектов Российской Федерации





Правительство РФ	ФОИВ	МСЭ	РОИВ	Организации
Целевые реабилитационные группы инвалидов				
-	Утверждают перечень ЦРГ и критерии отнесения к ним лица, признанного инвалидом	Устанавливают ЦРГ	Координируют оказание реабилитационных услуг	Оказывают реабилитационные услуги
Типовой перечень услуг по реабилитации и абилитации инвалидов и формы их предоставления				
Утверждает перечень услуг и их формы	-	-	Координируют оказание реабилитационных услуг	Оказывают реабилитационные услуги
Показания для предоставления услуг по основным направлениям реабилитации и абилитации и формы их предоставления				
-	Утверждают перечень показаний	Определяют показания	Координируют оказание реабилитационных услуг	Оказывают реабилитационные услуги
Стандарты оказания услуг по основным направлениям реабилитации и абилитации инвалидов				
Утверждает порядок разработки стандартов	Утверждают стандарты	-	Координируют оказание реабилитационных услуг	Оказывают реабилитационные услуги



Правительство РФ	ФОИВ	МСЭ	РОИВ	Организация
Нормативы финансирования реабилитационных и абилитационных услуг				
Утверждает методические рекомендации по расчету нормативов финансирования	-	-	Устанавливают порядок утверждения тарифов на основании нормативов финансирования	Утверждают тарифы
Оценка результатов предоставления реабилитационных и абилитационных услуг				
-	Утверждает критерии оценки результатов оказания услуг	Оценивают результаты оказания услуг	Координируют оказание реабилитационных услуг	Предоставляют данные для оценки оказания услуг
Организация документооборота в системе комплексной реабилитации и абилитации				
-	Утверждает порядок организации документооборота, его форм, в том числе электронных	Участвует в документообороте	Участвуют в документообороте	Участвуют в документообороте
Мониторинг предоставления услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации				
-	Утверждает порядок осуществления мониторинга	-	Участвуют в мониторинге	Участвуют в мониторинге



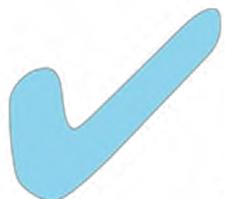
Правительство РФ	ФОИВ	МСЭ	РОИВ	Организации
Организация статистического учета в системе комплексной реабилитации и абилитации				
-	Утверждает правила и методики статистического учета, стандарты информационного обмена. Формирует и анализирует сводные статистические данные	Формирует статистические отчеты	Формируют статистические отчеты	Формируют статистические отчеты
Межведомственное взаимодействие между участниками системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов				
-	-	-	Утверждают и реализуют регламент межведомственного взаимодействия	-
Реабилитационная инфраструктура субъектов Российской Федерации				
-	Утверждают типовые положения об отдельных видах реабилитационных организаций	-	Утверждают положения об отдельных видах реабилитационных организаций	Осуществляют деятельность в соответствии с типовыми положениями



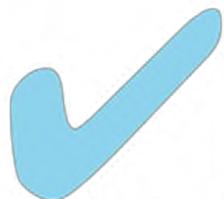
Согласован со всеми заинтересованными сторонами



Доработан по замечаниям Правительства РФ



Вносится в Государственную Думу в июне 2023 г.



Вступление в силу предполагается с 1 сентября 2023 г. (за исключением отдельных положений)





**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**

Тренинг «ОТВЕТСТВЕННЫЙ ПАЦИЕНТ»
<https://forum-vsp.ru/tren-23-1/>